



จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๔ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอแนะนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ <http://discipline.ops.moph.go.th/>

กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

ลงทุนให้สหกรณ์

นายประสงค์ ข้าราชการ เป็นประธานกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ ได้ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๒ (๗)



โดยนำเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์ จำนวน ๒๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท ไปลงทุนและได้ทำสัญญาซื้อขายสลากกินแบ่งรัฐบาลกับบริษัทเอกชน จำนวน ๔๘ งวด วงเงิน ๑,๙๐๐ ล้านบาท โดยคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ไม่ได้รับรู้และไม่ได้มีมติให้ดำเนินการทำสัญญาแต่อย่างใด นอกจากนี้

นายประสงค์ยังมีการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้องและฝ่าฝืนพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และระเบียบหรือข้อบังคับของสหกรณ์อีกหลายกรณี ทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง และสหกรณ์ออมทรัพย์ได้รับผลกระทบ สมาชิกสหกรณ์เสียความเชื่อมั่นอย่างรุนแรง หลังจากเกิดเหตุการณ์มีสมาชิกถอนเงินหลายสิบล้านบาท และมีสมาชิกลาออกเพื่อเอาเงินทุนเรือนหมื่นคืน มีการตั้งบัญชีสำรองเพื่อหนี้สูญเต็มจำนวน ต้องหาเงินใช้หนี้คืนธนาคาร และมีผลประกอบการ เช่น เงินผลกำไรหรือเฉลี่ยคืนให้แก่สมาชิกน้อยลง อาจต้องตั้งบัญชีสำรองเพื่อหนี้สูญเต็มจำนวนอีกเป็นเวลา ๑๑ ปี เฉลี่ยปีละ ๒๒% ซึ่งเป็นผลโดยตรงจากการดำเนินการโดยผลการ



ที่นอกเหนือ...



ที่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ของประธานกรรมการ ซึ่งถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ตามข้อ ๑๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๓

พฤติการณ์ของนายประสงค์ ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง และฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว

อย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕(๑) และมาตรา ๘๕(๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

โฆษณาทางเน็ต

นายกมล ข้าราชการ ได้ลงข้อความโฆษณาในอินเทอร์เน็ตให้บุคคลอื่นทั่วไปทราบ โดยใส่ความนางช่อฟ้า ซึ่งเป็นข้าราชการด้วยกันและเป็นผู้เสียหาย ว่าเป็นคนไร้สมองเหมือนเดรัจฉานและมีข้อความอื่น ๆ ที่เป็นการหมิ่นประมาท โดยประการที่น่าจะทำให้ผู้เสียหายเสียชื่อเสียง ถูกดูหมิ่น เกลียดชัง ซึ่งศาลจังหวัดได้พิพากษาว่านายกมล จำเลยมีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๒๖, ๓๒๘ ฐานหมิ่นประมาทผู้อื่นโดยการโฆษณา จำคุก ๔ เดือน และปรับ ๕,๐๐๐ บาท จำเลยให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุกจำเลย ๒ เดือน และปรับ ๒,๕๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอไว้มีกำหนด ๑ ปี



พฤติการณ์ของนายกมล ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฐานไม่สุภาพเรียบร้อยและไม่รักษาความสามัคคีระหว่างข้าราชการด้วยกันและผู้ร่วมปฏิบัติราชการ และฐานไม่รักษาชื่อเสียงของตนและรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย ตามมาตรา ๘๒ (๓) มาตรา ๘๒ (๑๐) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษภาคทัณฑ์

เจ้าหนี้...

เจ้าหน้าที่นอกระบบ

นางน้อย ข้าราชการ ได้ให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานกู้ยืมเงินนอกระบบคิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๕ - ๒๐ ต่อเดือน โดยมีการทำสัญญากู้ยืมเป็นหนังสือและต้องมีผู้ค้ำประกันเป็นเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานด้วยกัน เมื่อหนี้ถึงกำหนดชำระแล้ว นางน้อยได้ไปทวงถามลูกหนี้



ด้วยตนเองในเวลาราชการโดยไม่อยู่ปฏิบัติงาน ถ้าลูกหนี้รายใดไม่ชำระก็จะใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาล เพื่อให้บังคับคดีแก่ลูกหนี้ ลูกหนี้ที่ถูกฟ้องคดีบางรายก็ทำสัญญาประนีประนอมยอมความชดใช้หนี้ บางรายที่ขาดนัดยื่นคำให้การและแพ้คดีก็ถูกบังคับคดีโดยเจ้าพนักงานบังคับคดี ซึ่งในการบังคับคดี นางน้อยได้นำเจ้าพนักงานบังคับคดีไปยึดทรัพย์สินของลูกหนี้

ด้วยตนเองใช้เวลาราชการโดยไม่ได้อยู่ปฏิบัติงาน เช่น ยึดรถจักรยานยนต์ซึ่งเป็นทรัพย์สินของลูกหนี้

พฤติกรรมของนางน้อย ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดี หรือความก้าวหน้าแก่ราชการ ด้วยความตั้งใจ อุตสาหะ เอาใจใส่ และรักษาประโยชน์ของทางราชการ และฐานไม่รักษาชื่อเสียงของตน และไม่รักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย ตามมาตรา ๘๒ (๓) มาตรา ๘๒ (๑๐) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษภาคทัณฑ์

หนูไม่รู้

นางสาววรรณ ข้าราชการ รับผิดชอบงานด้านการพัสดุ ได้กำหนดเงื่อนไขในการสอบราคาและได้ขายเอกสารการสอบราคาให้กับผู้ซื้อจำนวน ๕ ราย อันเป็นข้อกำหนดที่ไม่ถูกต้อง เนื่องจากการจ้างก่อสร้าง โดยวิธีการสอบราคานั้น จะกำหนดให้มีการขายเอกสารสอบราคาจ้างก่อสร้างไม่ได้ ตามนัยหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร. (กาวพ) ๑๓๐๕/๑๐๓/๓๙ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๔ เรื่อง ขอรื้อหรือเกี่ยวกับการขายเอกสารสอบราคาจ้างเหมา และนางสาววรรณ ไม่ได้ส่ง



ประกาศ...

ประกาศเผยแพร่การสอบราคาและเอกสารสอบราคาไปยังผู้มีอาชีพรับจ้างทำงานโดยตรง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔๑ (๑) ซึ่งการกระทำดังกล่าวไม่พบว่ามีเจตนาทุจริตเพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้



หากแต่เป็นเพราะไม่ได้ตรวจสอบกฎและระเบียบของทางราชการให้รอบคอบก่อนการดำเนินการ

พฤติการณ์ของนางสาววรรณ ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ และฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบแผนของทางราชการ ตามมาตรา ๘๒(๒) และมาตรา ๘๔ แห่ง

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ สมควรลงโทษภาคทัณฑ์ แต่เนื่องจากเป็นการกระทำผิดวินัยเล็กน้อยและมีเหตุอันควรงดโทษเนื่องจากนางสาววรรณ รับราชการมานาน และเป็นกระทำผิดครั้งแรก รวมทั้งไม่ได้เป็นเหตุให้ทางราชการเสียหาย จึงงดโทษภาคทัณฑ์ โดยให้ว่ากล่าวตักเตือน

ซ้ำเราเด็ก

นายวิกิจ ข้าราชการ ได้ข่มขืนกระทำซ้ำเราเด็กหญิงน้ำค้าง ซึ่งเป็นบุตรสาวของนางน้ำตาล กล่าวคือ นางน้ำตาล ขณะมาปฏิบัติงานที่โรงพยาบาล ได้พาบุตรสาวอายุ ๕ ปี มาที่ทำงานด้วย เมื่อเวลาประมาณ ๑๗.๐๐ น. นางน้ำอ้อย ซึ่งเป็นเพื่อนร่วมงานได้พาเด็กหญิงน้ำค้างไปที่ห้องทำงานของสามีของตน คือ นายวิกิจ และฝากเด็กหญิงน้ำค้าง ไว้กับนายวิกิจ ที่ห้องทำงานภายในโรงพยาบาลจนกระทั่งเวลาประมาณ ๒๐.๐๐ น. นายวิกิจ ได้นำเด็กหญิงน้ำค้างมาส่งคืน นางน้ำตาลจึงพาบุตรไปอาบน้ำที่ห้องเวรฉุกเฉิน ขณะอาบน้ำบุตรสาวบ่นว่าเจ็บ



และแสบที่อวัยวะเพศ เมื่อสอบถามจึงทราบว่าถูกนายวิกิจ ใช้มือจับและใช้นิ้วแหย่ที่อวัยวะเพศของเด็ก เมื่อตรวจดูก็พบรอยขีดแดง จึงพาไปพบแพทย์ที่โรงพยาบาลและตรวจ

ชั้นสุด...

ชั้นสูตรร่างกาย พนักงานสอบสวนได้จับกุมนายวีกิจ ดำเนินคดีและส่งฟ้องศาล ต่อมาได้มีหมายให้จำคุกนายวีกิจ ตามคำพิพากษาของศาลจังหวัดที่ให้ลงโทษจำคุก เป็นเวลา ๕ ปี



๓ เดือน ฐานกระทำชำเราเด็กอายุยังไม่เกินสิบสามปีซึ่งมิใช่ภริยาของตนโดยเด็กนั้นจะยินยอมหรือไม่ก็ตาม คดีถึงที่สุด

พฤติการณ์ของนายวีกิจ ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานกระทำความผิดอาญาจนได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ตามมาตรา ๘๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

เกร็ดความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย

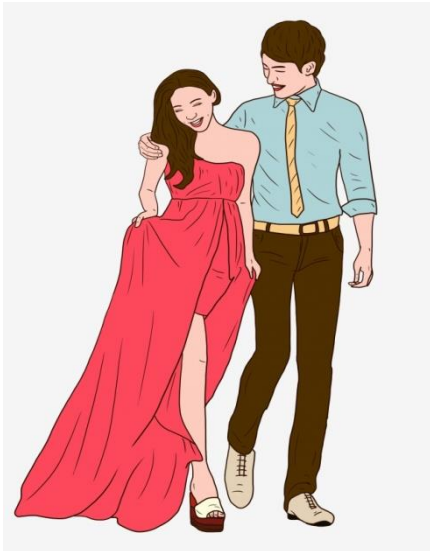
มูลเหตุคดีนี้เกิดจาก ขณะผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลได้ถูกร้องเรียนว่ามีพฤติกรรมในทางชู้สาวกับผู้ใต้บังคับบัญชาซึ่งมีครอบครัวแล้ว การสอบสวนทางวินัยสรุปได้ว่าผู้ฟ้องคดีกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง นายกเทศมนตรีจึงมีคำสั่งลงโทษปลดผู้ฟ้องคดีออกจากราชการ ผู้ฟ้องคดีอุทธรณ์โดยอ้างว่าตนเองไม่ได้มีพฤติกรรมตามที่ถูกกล่าวหา และต่อมาได้นำคดีมาฟ้องขอให้ศาลปกครองเพิกถอนคำสั่งที่ลงโทษปลดผู้ฟ้องคดีออกจากราชการ ซึ่งประเด็นที่ต้องวินิจฉัยในคดีนี้ คือ ผู้ฟ้องคดีทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงตามที่ถูกกล่าวหา หรือไม่



ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาแล้ว มีความเห็นสรุปว่าเมื่อผลสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนสรุปว่า ผู้ฟ้องคดีมีพฤติกรรมความสัมพันธ์ฉันชู้สาวกับผู้ใต้บังคับบัญชา แม้จะไม่มีหลักฐานชัดเจนว่าถึงขั้นมีความสัมพันธ์ทางเพศหรือไม่ แต่การยอมลงชื่อรับสารภาพเกี่ยวกับความสัมพันธ์ฉันชู้สาวของผู้ฟ้องคดีต่อหน้านายกเทศมนตรี และจากถ้อยคำพยานถึงพฤติกรรมของผู้ฟ้องคดีกับผู้ใต้บังคับบัญชาในระยะเวลา ๑๐ เดือน

ที่มีการ...

ที่มีการพูดโทรศัพท์ติดต่อกันทั้งกลางวันและกลางคืน การไปพักในห้องพักเดียวกันหรือไม่ก็ตาม ทั้งในจังหวัดและต่างจังหวัดของทั้งคู่ และจากถ้อยคำพยานเพื่อนร่วมงานผู้หญิงในที่ทำงาน หลายปาก ซึ่งแสดงให้เห็นถึงพฤติกรรมของผู้ฟ้องคดีที่ไม่น่าไว้วางใจในเรื่องชู้สาว และแม้



จะอ้างว่าขณะเกิดเหตุพิพาท ครอบครัวของทั้งสองฝ่าย อยู่ด้วยกันเป็นปกติสุขก็ไม่อาจนำมาอ้างให้ผู้ฟ้องคดี พ้นจากความผิดไปได้ เพราะผู้ฟ้องคดีในฐานะพนักงาน เทศบาล ต้องรักษาชื่อเสียงของตนและรักษาเกียรติศักดิ์ ของตำแหน่งข้าราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย โดยไม่กระทำการใด ๆ อันได้ชื่อว่าประพฤติก้าว เมื่อผู้ฟ้องคดีมีพฤติกรรมฉันทู้สาวกับหญิงซึ่งเป็น ผู้ได้บังคับบัญชาที่มีคู่สมรสตามกฎหมายอยู่แล้ว แม้จะไม่มีพยานหลักฐานชัดเจนว่ามีความสัมพันธ์

ทางเพศก็ตาม แต่การดำเนินการทางวินัยไม่จำเป็นต้องพิสูจน์โดยปราศจากข้อสงสัย ถึงการกระทำความผิดดังเช่นในคดีอาญาจึงจะถือว่าเป็นความผิดวินัย ผู้ฟ้องคดีจึงเป็น ผู้กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อบ.๔๑/๒๕๖๑)

ที่มา : บทความจากเอกสารเผยแพร่ทางวิชาการของสำนักงานศาลปกครอง

ผู้รวบรวม นางสาวยุพิน ตันวิสุทธิ์ ผู้อำนวยการกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม
นายเสมอ กาฬภักดี นิติกรชำนาญการพิเศษ (ด้านวินัย)
นางสาวจินตนา บุตรชน นิติกร
จัดทำโดย กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม